



5 años

de resiliencia y transformación

De la crisis a la recuperación: 12 políticas de Estado frente al Covid-19

Tras asumir la conducción del Gobierno boliviano, el presidente Luis Arce se enfrentó al reto de revertir la situación caótica que afrontaba el país por el Covid-19 y lo hizo a partir de una planificación y una gestión eficaces.

Vamos a salir adelante: la ofensiva de Arce contra el Covid-19



El Covid-19 llegó a Bolivia en marzo de 2020 para desnudar las falencias del sistema sanitario y, sobre todo,

para mostrar la improvisación del gobierno de Jeanine Añez. En solo unos días, a partir de la detección de los primeros casos, en los departamentos de Cochabamba y Santa Cruz, la administración gubernamental de facto vació las calles, cerró aeropuertos, casi paralizó el aparato productivo y la economía nacional al imponer una cuarentena y permitir que el miedo de la población se esparza.

El país enfrentaba, además, una transición política tensa y la emergencia sanitaria obligó a tomar decisiones rápidas, muchas veces urgentes, casi siempre reactivas.

El gobierno de Añez implementó medidas iniciales para contener el virus: confinamiento, cie-



ENTONCES, EL GOBIERNO DE LUCHO SE DIO A LA TAREA DE CONSEGUIR VACUNAS Y LO LOGRÓ. LLEGARON DOSIS DESDE RUSIA, CHINA, INDIA, MEDIANTE EL MECANISMO COVAX Y ACUERDOS BILATERALES. EN TIEMPO RÉCORD, SE MONTARON PUNTOS DE INOCULACIÓN MASIVA, SE CAPACITÓ AL PERSONAL DE SALUD, SE INSTALARON PLANTAS DE OXÍGENO Y SE LANZÓ UNA EFECTIVA CAMPAÑA INFORMATIVA".

re de fronteras, restricciones a la movilidad y protocolos de bioseguridad. Pero el tiempo corría. Las primeras falencias salieron a la luz: escasez de insumos, falta de oxígeno, pocos laboratorios, un sistema fragmentado y hechos de corrupción en la compra de respiradores. Ante ese panorama, la pandemia ya estaba instalada y avanzaba de manera implacable.

En noviembre de 2020, con el país con una tasa de mortalidad del 6% (aunque la realidad indica que esta cifra podría ser mayor), Luis Arce asumió el mando del país y su primera

acción como Jefe de Estado fue aplicar la estrategia sanitaria que había prometido en campaña, cuya característica fue ejecutar menos medidas dispersas y más planificación.

El nuevo Gobierno apostó por el fortalecimiento del sistema público de salud, el equipamiento de hospitales y, sobre todo, una respuesta coordinada para encarar el desafío mayor: vacunar a millones de personas en medio de una feroz competencia mundial por las dosis.

Entonces, el gobierno de Arce se dio a la tarea de conseguir va-

cunas y lo logró. Llegaron dosis desde Rusia, China, India, mediante el mecanismo Covax y acuerdos bilaterales. En tiempo récord se montaron puntos de inoculación masiva, se capacitó al personal de salud, se instalaron plantas de oxígeno y se lanzó una efectiva campaña informativa.

La estrategia tuvo resultados. Bolivia superó varias olas de contagio con medidas diferenciadas, acompañamiento técnico y un monitoreo constante. En julio de 2023, el Ministerio de Salud anunció el fin oficial de la emergencia sanitaria. La pandemia ya no era un monstruo fuera de control. Aunque el virus no desapareció, el país aprendió a convivir con él.

Este suplemento es un recorrido por esos años intensos. Reúne cifras, decisiones, esfuerzos visibles y otras acciones que coadyuvaron para el logro final, porque detrás de cada decreto y cada boliviano vacunado hubo médicos, autoridades, equipos de profesionales organizados y, sobre todo, un Estado que, pese a sus debilidades, no se cruzó de brazos.

MEDIDAS DEL GOBIERNO PARA RECUPERAR LA ECONOMÍA EN TIEMPOS DE COVID-19

 **Bono Contra el Hambre**, pago único de Bs 1.000 a personas sin ingresos estables. Más de cuatro millones de ciudadanos beneficiarios.

 **Reprogramación de créditos** bancarios para personas y empresas afectadas por la pandemia.

 Se destinaron más de Bs 11.000 millones en **transferencias** a gobernaciones y municipios en 2022.

 **Estrategia de industrialización** con sustitución de importaciones, el desarrollo de proyectos de biocombustibles, la reactivación de la exploración hidrocarburífera.

 **Crédito productivo** a través del programa SIBOLIVIA, para unidades productivas. Benefició a más de 9.400 micro y pequeñas empresas entre 2021 y 2022.

RESULTADOS

RECUPERACIÓN DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO: 6,1% EN 2021 Y 4,1% EN 2022

Las cinco medidas para recuperar la economía del impacto del Covid-19



la situación del país era crítica. Bolivia registraba una contracción del Producto Interno Bruto del 8,7 %, una caída significativa en el empleo, y una fuerte disminución de la demanda interna como consecuencia de la pandemia del Covid-19. En este escenario, la administración entrante definió como prioridad la reactivación económica con un enfoque social y productivo.

Una de las primeras acciones implementadas fue la entre-

uando el presidente Luis Arce asumió el mando del Estado Plurinacional de Bolivia, en noviembre de 2020, la situación del país era crítica. Bolivia registraba una contracción del Producto Interno Bruto del 8,7 %, una caída significativa en el empleo, y una fuerte disminución de la demanda interna como consecuencia de la pandemia del Covid-19. En este escenario, la administración entrante definió como prioridad la reactivación económica con un enfoque social y productivo.

ga del Bono Contra el Hambre, consistente en un pago único de Bs 1.000 a personas sin ingresos estables. Más de cuatro millones de ciudadanos fueron beneficiarios de este apoyo, que permitió dinamizar el consumo interno e inyectar liquidez a sectores vulnerables de la población.

El Gobierno también impulsó el acceso al crédito productivo a través del programa SIBOLIVIA, orientado a unidades productivas del país. Con una tasa de interés preferencial del 0,5 % anual, esta línea de crédito benefició a más de 9.400 micro y pequeñas empresas entre 2021 y 2022, fortaleciendo el aparato productivo y fomentando la industrialización nacional.

Otra medida relevante fue la reprogramación de créditos bancarios para personas y empresas afectadas por la pande-

mia, sin afectar negativamente la calificación crediticia de los prestatarios. Esta decisión permitió aliviar la presión financiera sobre miles de familias y negocios, y contribuyó a estabilizar el sistema financiero.

A nivel subnacional, el Estado destinó más de Bs 11.000 millones en transferencias a gobernaciones y municipios durante 2022, recursos orientados a inversión pública, infraestructura y generación de empleo local. Esta estrategia buscó una recuperación económica con participación directa de los gobiernos territoriales.

Además de las respuestas inmediatas, el Gobierno delineó una estrategia de mediano y largo plazo que incluyó la industrialización con sustitución de importaciones, el desarrollo de proyectos de biocombustibles,

la reactivación de la exploración hidrocarburífera, y el impulso a nuevas herramientas financieras como los sistemas de pago electrónico mediante código QR.

Los efectos de estas políticas se reflejaron en la recuperación del crecimiento económico: 6,1 % en 2021 y 4,1 % en 2022, según datos oficiales. Se registró además una reducción sostenida de la pobreza y se mantuvo la estabilidad de precios.

En conjunto, las medidas implementadas por el Gobierno nacional no solo permitieron enfrentar la emergencia derivada de la pandemia, sino que también marcaron el inicio de una fase de reconstrucción económica basada en el fortalecimiento del mercado interno, la producción nacional y la inversión pública con enfoque territorial.



uando Luis Arce asumió la presidencia en noviembre de 2020, el país enfrentaba los efectos de las primeras olas de la

pandemia del Covid-19, cuya deficiente gestión a manos del gobierno transitorio de Jeanine Añez derivó en una tasa de mortalidad de 6.2%.

El reto era gigantesco. Cinco días después de asumir la presidencia, Arce lanzó el Bono Contra el Hambre para aliviar a millones de bolivianos cuya economía estaba muy golpeada por la pandemia. A partir de esa primera acción, la estrategia presidencial no detuvo su marcha hasta alcanzar el objetivo de derrotar al Covid-19.

Con la llegada de las primeras vacunas Sinopharm y la compra de más de 23 millones de dosis, incluyendo Sputnik V, Pfizer y AstraZeneca, Bolivia inició una campaña masiva para inmunizar a las y los bolivianos. Más de 15 millones de vacunas aplicadas y una cobertura que superó el 60% son algunos de los resultados de las acciones.

A la vez, el Gobierno incrementó la capacidad diagnóstica a más de 2 millones de pruebas gratuitas, mientras el sistema de salud recibió una fuerte inversión para equipamiento, respiradores, laboratorios y unidades de terapia intensiva, además del fortalecimiento del SUS.

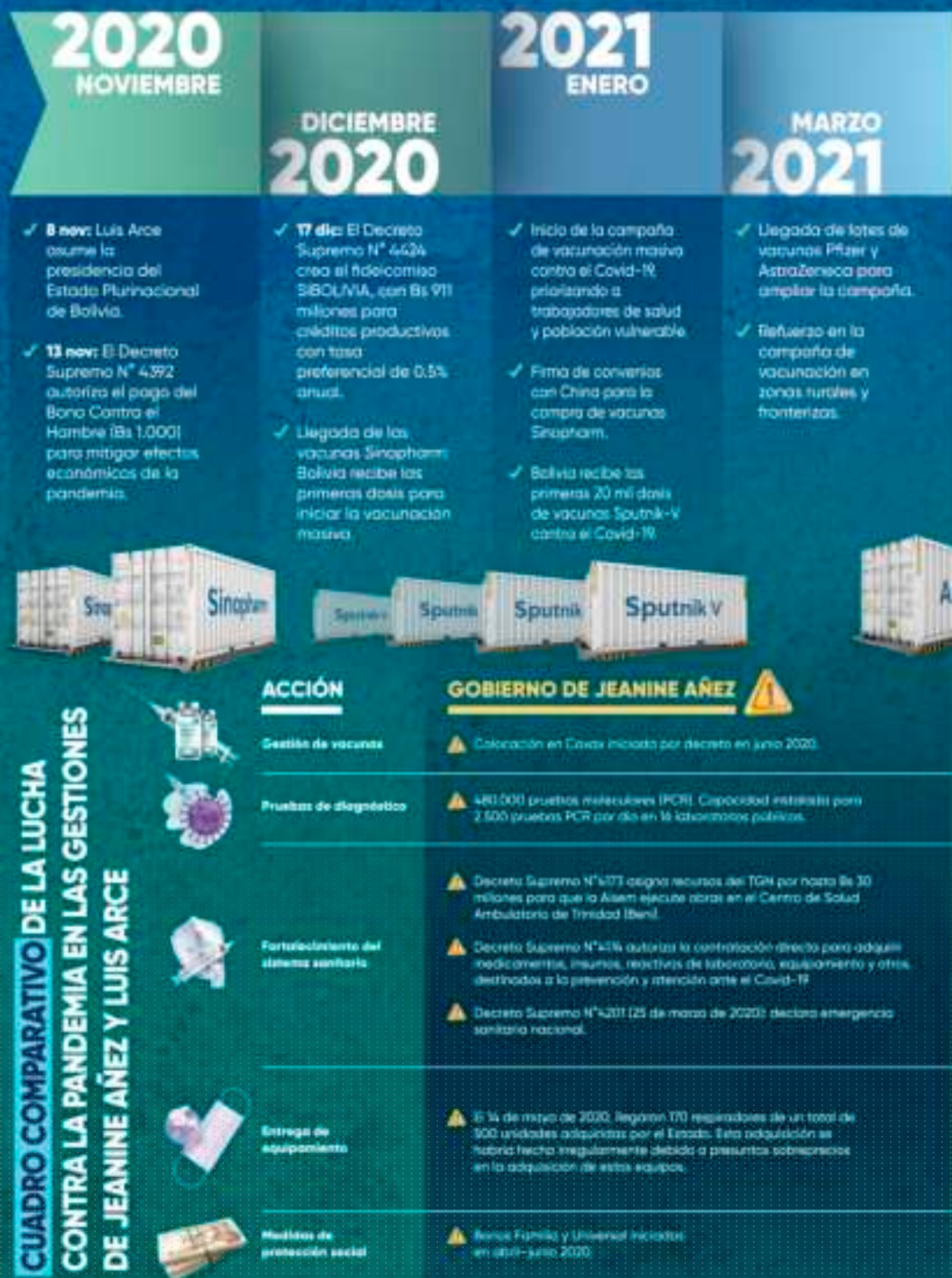
La Organización Panamericana de la Salud reconoció el trabajo boliviano, validando la estrategia nacional que logró reducir la letalidad del virus, lo que significó el triunfo tangible de la estrategia gubernamental.

IMPLEMENTAMOS UNA ESTRATEGIA INTEGRAL DE LUCHA CONTRA LA COVID-19. COMPRAMOS PRUEBAS, VACUNAS Y MEDICAMENTOS SIN INTERMEDIARIOS Y CON TRANSPARENCIA (...) CUMPLIMOS CON EL PUEBLO".

LUIS ARCE CATACORA
PRESIDENTE DEL ESTADO
PLURINACIONAL DE BOLIVIA

Arce gestionó vaca a cero la mortalidad

LUCHA CONTRA EL COVID-19



CUADRO COMPARATIVO DE LA LUCHA CONTRA LA PANDEMIA EN LAS GESTIONES DE JEANINE AÑEZ Y LUIS ARCE

unidas y redujo casi por el virus



GOBIERNO DE LUIS ARCE

- ✓ Firma de convenio, compra y gestión para 23.815.500 dosis, incluidas Sputnik V, AstraZeneca, Sinopharm, Pfizer y Janssen.
- ✓ 1.600.000 pruebas antigénicas (total 562.027 PCR (reactiva) Total 2.162.027 pruebas diagnósticas).
- ✓ Plan Estratégico Nacional Covid-19 (May 2021).
- ✓ Compra de pruebas rápidas y distribución en territorio.
- ✓ Se contrataron 1.025 profesionales de salud al sector nacional.
- ✓ Transferencia de Bs 337 millones a Gobernaciones para atención gratuita en hospitales de tercer nivel y zonales.
- ✓ Implementación del Plan Nacional de Hospitales, con 44 proyectos.
- ✓ Inversión en plazas UCI, servicios de imagenología, laboratorios, hemodinámicos y asistencia.
- ✓ Dotación específica en Pando: equipamiento del Hospital de Cobija con laboratorio, UCI, quirófano y hemodinámicos, por más de Bs 40 millones.
- ✓ Fortalecimiento institucional y vigilancia epidemiológica.
- ✓ Fortalecimiento del Sistema Único de Salud (SUS).
- ✓ Talleres y capacitaciones junto con OPS/OMS.
- ✓ Bs 520,1 millones en hospitales, imagenología, UCI, laboratorio, hemodinámicos.
- ✓ Oxigenoterapia: 10 generadores, 45 concentradores, 2.250 reservorios.
- ✓ Bs 10 millones para oxígeno, congeladores, insumos y medicamentos.
- ✓ Bs 1,4 millones en monitores, bombas de infusión, glicosímetros y voltímetros/glicosímetros.
- ✓ Riego Control al Hombre: Bs 1.000 a 4.018.775 personas (Decreto 4302).

CINCO LOGROS DE LA GESTIÓN DE ARCE CONTRA EL VIRUS

Reducción de letalidad
De 6,2% a 0,7% entre las primeras olas.

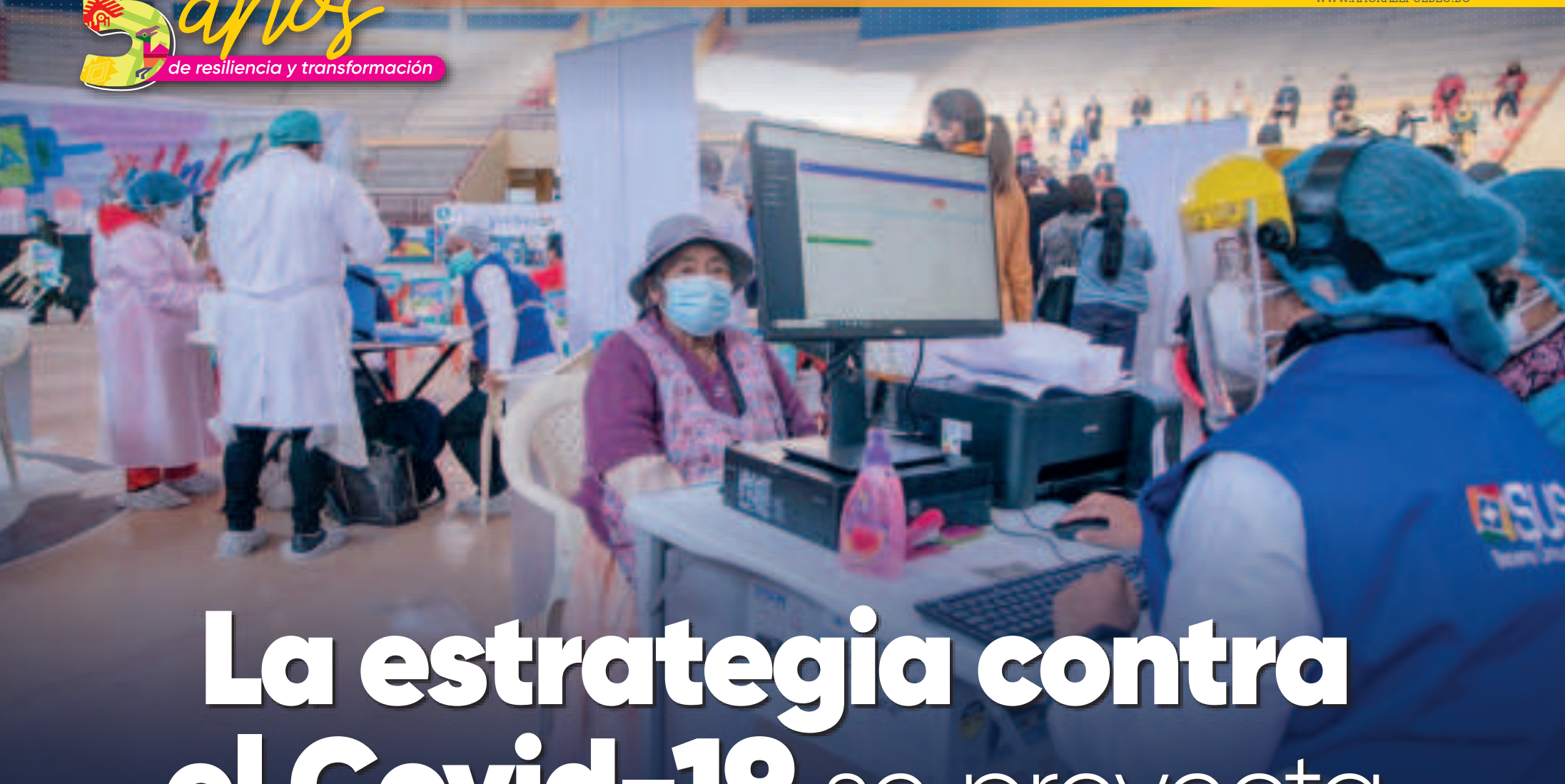
Pruebas gratuitas
Masivo acceso a diagnóstico temprano.

Vacunación gratuita y soberana
15,4 MM de dosis aplicadas; 64% y 54% de cobertura.

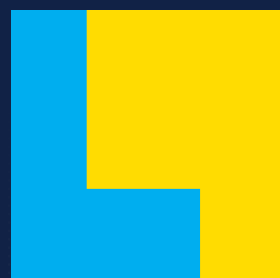
Fortalecimiento del SUS
Bs 337 millones, 244 millones para servicios, 49 proyectos hospitalarios.

Reconocimiento de OPS/OMS
Validación internacional de la estrategia nacional.





La estrategia contra el Covid-19 se proyecta como la hoja de ruta contra futuras pandemias



La estrategia de lucha contra el Covid-19 implementada por el gobierno de Luis Arce no solo fue elaborada para luchar contra esa enfermedad, sino que fue proyectada como una base para hacer frente a futuras pandemias, así lo afirmó en 2024 la ministra de Salud, María Renée Castro.

Esta hoja de ruta sentó las bases para una respuesta sanitaria más fuerte, más justa y más humana. Así lo explicó la ministra Castro durante un simposio realizado en la Asamblea Legislativa Plurinacional (ALP).

“El Sistema Único de Salud, a pesar de sus falencias, ha salvado vidas. Ha permitido que varias personas puedan acceder a una terapia intensiva sin pagar un solo peso. Realmente, el SUS salva vidas, y eso es lo más importante para nuestro país”, señaló la titular de Salud, a tiempo de destacar el fortalecimiento que se hizo con

el SUS para hacer frente al Covid-19 y lograr que la tasa de mortalidad baje de 6,2% a 0,7%.

Castro repasó las decisiones clave que marcaron la gestión frente a la pandemia: diagnósticos gratuitos, vacunación masiva y oportuna, vigilancia epidemiológica fortalecida, todo a través del SUS, y un reajuste presupuestario que priorizó la salud sobre cualquier otro sector.

“Cuando llegamos, los diagnósticos costaban hasta 1.500 bolivianos. No había medicamentos, y el miedo se respiraba en cada hospital. El presidente Arce decidió que la salud debía ser gratuita. Que salvar vidas era lo primero. Y actuamos en consecuencia”, recordó.

En la ocasión la ministra también anticipó que el mundo deberá prepararse para nuevas pandemias, y que muchas de ellas podrían tener origen zoonótico, es decir transmitidas de animales a humanos. Actualmente, se conocen más de 300 infecciones compartidas entre humanos y animales, y el 75% de las enfermedades emergentes tienen este origen.

La autoridad también recordó que, si la próxima pandemia es respiratoria, las llamadas 3M—lavado de manos, metro de distancia y uso de mascarilla— seguirán siendo herramientas fundamentales.

Además, advirtió sobre los virus latentes en capas de hielo que podrían liberarse por el cambio climático, así como los virus sintéticos, manipulados en laboratorios y potencialmente peligrosos si no se gestionan con estrictos controles.

“Mientras las pandemias pasaban, el virus mutaba. Hoy hacemos estudios que nos permiten anticipar esas mutaciones y entender los riesgos. Tenemos vigilancia genómica, equipamiento y personal capacitado. Estamos más preparados”, sostuvo Castro.

En el balance, Castro demostró que ante las vulnerabilidades a las que el mundo está expuesto, por el cambio climático y las enfermedades emergentes, Bolivia aprendió una lección vital: invertir en salud no es un gasto, es una garantía de futuro. Y esa lección quedó escrita con firmeza durante los días más difíciles de la pandemia.



EL SISTEMA ÚNICO DE SALUD, A PESAR DE SUS FALENCIAS, HA SALVADO VIDAS. HA PERMITIDO QUE VARIAS PERSONAS PUEDAN ACCEDER A UNA TERAPIA INTENSIVA SIN PAGAR UN SOLO PESO. REALMENTE, EL SUS SALVA VIDAS, Y ESO ES LO MÁS IMPORTANTE PARA NUESTRO PAÍS”.

MARÍA RENÉE CASTRO
MINISTRA DE SALUD

Las dosis de la esperanza dieron seguridad a los bolivianos



on la administración de vacunas para inmunizar a la población boliviana contra el coronavirus, muchas personas pudieron tener la seguridad para retomar sus actividades laborales, económicas y académicas, trastocadas por la cuarentena rígida dictada por el anterior gobierno.

Así lo expresaron ciudadanos de a pie que recuerdan aún los momentos de incertidumbre vividos durante las primeras olas de la pandemia, donde las muertes de personas infectadas eran moneda común, debido a la ausencia de acciones concretas para evitar que el virus siga causando bajas.

Zulema Coarite, profesora de primaria, destacó que gracias a esas medidas de impacto pudo retomar sus actividades laborales,

pues trabajar vía internet tenía muchas desventajas y aún ahora sigue enfrentando las secuelas de los meses cuando la educación se impartió en línea e incluso se suspendió el año escolar.

Así también lo recuerda Juan Condori, un comerciante que no podía salir a ganarse el pan de cada día debido a la cuarentena, lo que generó que se redujera su economía familiar. Sin embargo, gracias a la vacunación logró retomar sus

actividades y volver a llevar el pan del día a su hogar.

A cinco días de asumir el mando del país, el presidente Luis Arce puso en marcha su estrategia contra la pandemia, entregando el Bono Contra el Hambre a familias como la de Juan. Asimismo, comenzó con las gestiones para la llegada de vacunas contra el virus, así como la adquisición de pruebas de diagnóstico rápido y PCR para la población boliviana.



"SE DICE MUCHO DE LAS VACUNAS, QUE HACEN MAL PERO CREO QUE LAS VACUNAS Y LA DETECCIÓN NOS DIERON CERTIDUMBRE PORQUE DURANTE LA PANDEMIA HABÍA MUCHO MIEDO, MUCHAS COSAS SE DECÍAN Y LAS MUERTES SE ATRIBUÍAN AL VIRUS. POR ESO LA SEGURIDAD DE SABER QUE HAY INMUNIZACIÓN AYUDÓ MUCHO AL PAÍS".

OMAR MARTÍNEZ
INGENIERO AGRÓNOMO



LAS POBLACIONES VULNERABLES FUERON MUY AFECTADAS POR EL COVID-19 Y LAS VACUNAS FUERON MUY BENEFICIOSAS PARA ELLAS. AÚN FALTA MUCHO PARA MEJORAR EL SISTEMA DE HOSPITALES, PERO CREO QUE DEBEMOS SEÑALAR QUE GRACIAS A ESTAS MEDIDAS HEMOS SALIDO DE ESA SITUACIÓN".

ZENOBIA CONDE
COMERCIANTE



"LA VACUNACIÓN CONTRA EL COVID-19 FUE MUY IMPORTANTE PORQUE ASÍ PUDIMOS RETOMAR A NUESTRAS ACTIVIDADES, YA QUE LA MEDIDA DE MANTENERNOS EN CUARENTENA ERA TOTALMENTE EQUIVOCADA. HOY CREO QUE EL COVID-19 PASA COMO SOLO UN RESFRÍO Y YA NO ES MORTAL".

RENÉ CONDORI
EMPLEADO



LA SITUACIÓN DEL COVID EN LAS PRIMERAS OLAS FUE TERRIBLE, CREO QUE EL GOBIERNO DE ESE ENTONCES NO SUPO MANEJAR LA SITUACIÓN, POR EL CONTRARIO, SE DEDICÓ A LA CORRUPCIÓN. FUE VITAL QUE LA ACTUAL GESTIÓN APLIQUE MEDIDAS PARA DARLE SEGURIDAD A LA POBLACIÓN".

IVONNE MARCA
COMERCIANTE





El gobierno de Arce logró una reconducción efectiva frente a la pandemia



El analista político Javier Flores calificó la gestión del presidente Luis Arce ante la pandemia del Covid-19 como una "reconducción" necesaria y eficiente,

especialmente en contraste con la administración transitoria de Jeanine Añez. Según Flores, el gobierno de la expresidenta se caracterizó por "ciertos niveles de corrupción en las compras de antígenos nasales y vacunas", lo que generó una profunda decepción en la población.

Flores enfatizó en que la llegada de Arce al poder trajo consigo un cambio significativo en la lucha contra el virus. "Cuando el presidente Arce entra, se permite que definitivamente los ciudadanos tengan los suficientes medicamentos para poder superar este hecho", afirmó el analista. Destacó que el compromiso de este gobierno para "aplar ese fenómeno tan importante y tan duro para los ciudadanos fue un contenido de manera eficiente".

Flores recordó la polémica en torno a las vacunas durante la pandemia y la percepción de que en el gobierno de Añez los recursos económicos se desviaban "a los bolsillos de los que administraban". En cambio, con

la nueva administración "las esperanzas que vienen de parte de la población son muchas", y se logró una gestión "más coherente, más informativa y con mayor presencia de insumos". Subrayó la importancia de la inversión estatal en medicamentos y vacunas, más allá de los "buenos deseos", para combatir la pandemia.

Además Flores resaltó que Bolivia se posicionó como un "liderazgo, por lo menos en lo que es Latinoamérica, en enfrentar con mayor certeza, con mayor calidad este flagelo". A la gestión para enfrentar la pandemia se sumaron medidas económicas como la entrega de bonos y créditos, que, según Flores, también evidenciaron una "eficiente participación" por parte del gobierno de Arce.

Este enfoque integral, que combinó la provisión de insumos médicos esenciales con el apoyo económico directo a la población fue crucial para mitigar los efectos devastadores de la crisis sanitaria y económica.

La percepción general, según Flores, fue que la gente "entendió" el esfuerzo del Gobierno, lo que contribuyó a superar la coyuntura. Sin embargo, también señaló que la eficacia de estas acciones y la cohesión política del oficialismo se vieron desafiadas posteriormente por las divisiones internas del MAS, un factor que, a su juicio, comenzó a complicar el panorama político y económico actual.



CUANDO ASUME EL GOBIERNO DE ARCE, LAS ESPERANZAS QUE VIENEN DE PARTE DE LA POBLACIÓN SON MUCHAS, Y MÁS BIEN EN ESE TIEMPO SÍ SE ADMINISTRÓ (LA ESTRATEGIA DE LUCHA CONTRA EL COVID-19) DE MEJOR MANERA, DE FORMA MÁS COHERENTE, MÁS INFORMATIVA Y CON MAYOR PRESENCIA DE INSUMOS, QUE ERA LO FUNDAMENTAL, PORQUE PELEAR CONTRA EL FLAGELO QUE TUVIMOS EN LA PANDEMIA NO ERAN SOLAMENTE DE BUENOS DESEOS".

JAVIER FLORES
ANALISTA POLÍTICO